

重庆市安全生产考试中心

渝安考函〔2022〕4号

重庆市安全生产考试中心 关于印发重庆市安全生产培训“走过场” 专项整治工作落实情况督查方案的函

各区县（自治县）应急管理局，两江新区、西部科学城重庆高新区、万盛经开区应急管理局，有关单位：

根据《应急管理部安全执法和工贸监管局关于开展安全生产培训走过场专项整治督导互查工作的通知》文件精神，应急部将于近期督查重庆市开展安全生产培训“走过场”专项整治工作落实情况。为更好落实相关工作，迎接督查，现将《重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作落实情况督查方案》函告你们，请结合实际，认真贯彻落实。

附件：重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作落实情况督查方案



重庆市安全生产考试中心

2022年8月9日

附件

重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作 落实情况督查方案

为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,进一步规范全市安全生产培训行为,加强培训监管,保证培训质量,根据《应急管理部办公厅关于开展安全生产培训“走过场”专项整治工作的通知》(应急厅函〔2021〕274号)、《重庆市应急管理局关于开展安全生产培训“走过场”专项整治工作的通知》(渝应急发〔2021〕96号)和《应急管理部安全执法和工贸监管局关于开展安全生产培训“走过场”专项整治督导互查工作的通知》要求,集中开展“走过场”专项整治工作落实情况督查,确保整治落实效果,特制定如下督查方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于安全生产系列重要讲话精神,依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产经营单位安全培训规定》、《安全生产培训管理办法》、《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》(国家安监总局令第30号)等法律法规,结合我市安全生产实际,坚持“安全第一、预防为主、落实责任”的宗旨,督促行业主管部门落实

安全培训监管责任，强化培训机构和考试点行为规范，筑牢安全培训责任底线，增强从业人员安全意识和防范能力，有效预防和遏制生产安全事故发生，促进全市安全生产形势持续稳定。

二、工作目标

围绕此次专项整治目标，重点对全市安全培训机构、考试机构（区县分中心和区县考试机构）、考试点、生产经营单位等四类主体单位开展专项整治督查。重点督查安全培训四类主体单位是否落实安全培训监管责任、安全培训主体责任，是否在此次专项整治过程中存在工作不部署、不推动、不落实等情况，通过督查查出一批、曝光一批安全培训违法行为，进一步规范安全生产培训秩序，提升安全培训考试质量，为全市安全生产工作营造良好环境。

三、组织领导

为确保此次专项整治工作取得实效，区县要加强本次专项整治工作的组织领导、统筹部署，确保本次专项整治各项任务落实到位。坚持检查执法与指导督查相结合，成立市安全生产培训“走过场”专项整治工作督查领导小组，领导小组由市应急局二级巡视员陈德忠任组长，市考试中心副主任曹华东、廖珍林任副组长，成员由市考试中心相关科室负责人及相关人员组成。

领导小组下设专项整治督查行动办公室，办公室设在市考试中心，具体组织、协调、指导、督查全市安全生产培训“走过场”专项整治行动。

四、督查重点

此次专项整治督查重点为全市安全培训机构、考试机构（区县分中心和区县考试机构）、考试点、生产经营单位等四类主体单位，督查内容主要包括：

（一）安全培训机构

具体对照十项情况进行检查，详见附件 2。

（二）考试机构（区县分中心和区县考试机构）

具体对照八项情况进行检查，详见附件 3。

（三）考试点

具体对照八项情况进行检查，详见附件 4。

（四）生产经营单位

具体对照十项情况进行检查，详见附件 5。

五、督查安排

本次专项整治工作督查，是总结此次专项整治工作前两个阶段工作经验（2021 年 11 月-2022 年 3 月四类主体单位开展自查自改阶段，2022 年 4 月-7 月各区县应急局开展对四类主体单位检查执法阶段），有序推动第三阶段督查互查和第四阶段总结提升的相关工作。

（一）制定督查方案。按照此次专项整治要求制定具体督查方案，对各区县应急局和四类主体单位进行督查，对督查发现的问题实行清单管理，逐项整改落实。

（二）组建督导组。市应急局将组成四个督导组，对所有

区县进行全覆盖督导检查。

督导一组：陈德忠巡视员带队，组员为市考试中心考试科负责人刘瑞华及考试科相关人员，对渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区、璧山区、江津区、永川区等 12 个区开展督查。

督导二组：曹华东副主任带队，组员为市考试中心综合科负责人陈开敏及综合科相关人员，对合川区、大足区、双桥经开区、荣昌区、铜梁区、潼南区、涪陵区、长寿区、南川区、高新区等 10 个区开展督查。

督导三组：廖珍林副主任带队，组员为市考试中心教育训练科负责人王毅及干训科相关人员，对秀山县、酉阳县、黔江区、彭水县、武隆区、丰都县、忠县、綦江区、万盛经开区、两江新区等 10 个区县开展督查。

督导四组：市考试中心考务科负责人颜辉带队，组员为市考试中心考务科相关人员，对万州区、梁平区、开州区、垫江县、城口县、石柱县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县等 10 个区县开展督查。

（三）总结提升。各区县应急局要认真总结本区县专项整治工作情况和督查情况，系统梳理安全培训机构、考试机构和考试点存在的问题，深入检视、剖析成因、查漏补缺，研究制定标本兼治的举措，形成书面报告并于 2022 年 9 月 30 日前报市考试中

心。市应急局将对全市此次专项整治工作开展情况予以通报。

六、工作要求

(一)加强组织领导，压实工作责任。区县应急局要进一步提高思想认识，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，将专项整治作为为民惠民的一项务实举措，切实履行属地监管职责，负起责任，抓好落实。深入开展专项整治工作回头看，认真总结自查自改和检查执法前两个阶段的经验和不足，加强安全培训工作的组织领导，落实安全培训监管责任和培训主体责任。

(二)加大曝光力度，强化社会监督。各区县应急局要充分发挥主流媒体的作用，加大安全生产培训和考试政策宣传，积极总结推广好的经验做法，及时曝光典型案例，营造全社会关注安全生产培训工作的良好氛围。要鼓励社会公众，通过举报专线“12350”、政府网站举报窗口等举报安全生产培训和考试违法违规行，并及时核查处理举报信息。尚未报送典型案例的区县应急局请，于2022年8月15日前将典型案例有关资料报送至市考试中心，市应急局将集中曝光全市典型案例。

(三)做好自评，开展报送。各区县应急局于2022年8月15日前，将《重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作自评细则》(附件6)的表格盖章扫描件和电子件报送至市考试中心。

(四)加强工作统筹，建立长效机制。区县应急局要将专项整治工作与安全生产专项整治三年行动计划、高危行业领域安全技能提升行动计划、打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项行动等工作有机结合，加强统筹协调，务求整治成效。要以此次专项整治为契机，进一步健全安全培训考试制度体系，强化基础建设，建立长效机制，着力提升培训质量，规范考试管理，推动全市安全培训考试工作高质量发展。

按照此方案要求，请各区县应急局按时将上述相关资料报送市考试中心，联系人：李丹，联系电话：02367526291，QQ邮箱：101560197@qq.com。

附件：1.市应急局安全生产培训“走过场”专项整治行动督查安排表

2.各区县安全培训机构检查情况记录表

3.各区县考试机构检查情况记录表

4.各区县考试点检查情况记录表

5.各区县生产经营单位检查情况记录表

6.重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作自评细则

附件 1

市应急局安全生产培训“走过场”

专项整治行动督查安排表

日期	分组	检查区域	组长	成员	联络员及联系电话
8月	一组	渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区、璧山区、江津区、永川区	陈德忠	刘瑞华及考试科相关人员	刘瑞华 13635388569
8月	二组	合川区、大足区、双桥经开区、荣昌区、铜梁区、潼南区、涪陵区、长寿区、南川区、高新区	曹华东	陈开敏及综合科相关人员	陈开敏 13594263308
8月	三组	秀山县、酉阳县、黔江区、彭水县、武隆区、丰都县、忠县、綦江区、万盛经开区、两江新区	廖珍林	王毅及教育训练科相关人员	王毅 18323754789
8月	四组	万州区、梁平区、开州区、垫江县、城口县、石柱县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县	颜辉	颜辉及考务科相关人员	颜辉 13896918868

附件 2

() (区/县) 安全培训机构检查情况记录表

被检查单位名称:		检查时间:		检查人:	
项目	存在培训“走过场”问题形式	是	否	是否存在问题	检查存在此类问题的表现形式
十项对照检查项目	1. 是否存在安全生产培训管理制度不健全、专(兼)职师资力量不足、固定培训场地及教学设施不满足要求等不具备安全生产培训基本条件和安全条件的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	2. 是否存在未按照培训大纲规定组织教学培训,擅自改变教学内容、压缩培训学时、模拟真题代替理论培训、实操实训流于形式等情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	3. 是否存在未建立安全生产培训档案,培训档案与考试档案“混为一谈”,档案不规范甚至档案造假的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	4. 是否存在伙同考试机构和考试点违规操作,举办“包过班”,参与考生作弊,倒卖安全生产资格(合格)证书,收取高价培训费用的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	5. 是否存在理论网络培训作假,网络培训走过场,培训学员身份无审验,过程无管控,“假培训、挂培训、替培训”的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	6. 是否存在实际操作培训作假,实操培训无场地、无设备,实操培训未开展,实操培训讲理论、看视频的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	7. 是否存在协助、代替学员提供虚假学历证书复印件或学历证明,将不具备初中、高中以上文化程度学员申报考试的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	8. 是否存在与其他有关网络公司合作,采用相关网络技术手段,帮助培训学员考试作弊的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	9. 是否存在借用本培训机构场地、设施、设备便利,采取标记、提醒或其他隐蔽行为培训学员考试作弊提供方便的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	
	10. 是否存在在自行组织的综合行业类安全培训,或其他非高危行业三项岗位人员以外的企业从业人员培训时,培训过程作假、考试环节“放水”的情况。	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	否	

附件 3

(区/县) 考试机构/分中心检查情况记录表

被检查单位名称:

检查时间:

检查人:

项目	存在培训“走过场”问题形式	是否存在问题	检查存在此类问题的表现形式
八项对照检查项目	1. 是否存在考试机构未建立, 无机构、无职责、无人员, 落实区县考试工作不力的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	2. 是否存在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等高危行业生产经营单位(以下简称高危行业生产经营单位)主要负责人、安全管理人员取得的《安全生产知识和管理能力考核合格证》未使用国家考试系统考试, 尤其是烟花爆竹经营点主要负责人考试采取纸质试卷考试的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	3. 是否存在考试机构相关人员从事与所承担考试任务有关培训活动的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	4. 是否存在将考试机构工作任务委托给培训机构或考试点承担, 聘请培训机构或考试点有关人员作为考试机构工作人员的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	5. 是否存在考试机构管理制度不落实, 未严格履行工作职责, 监考人员将考试密码泄露给培训机构或考试点有关人员的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	6. 是否存在巡考员未审核、未取得巡考员证, 监考员未参加培训、未取得监考员证, 巡考、监考过程中未佩戴证件的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	7. 是否存在监考员、考评员在考试开始时仍未进入考场, 在理论考试和实操考试未结束前, 离开考场, 监考脱岗的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	8. 是否存在监考员、考评员违反考试纪律、纵容或直接或间接参与考生作弊, 甚至组织考生作弊的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	

附件 4

() (区/县) 考试点检查情况记录表

被检查单位名称:

检查时间:

检查人:

项目	存在培训“走过场”问题形式	是否存在问题	检查存在此类问题的表现形式
<p style="text-align: center;">八项对照检查项目</p>	<p>1. 是否存在考试场地选址安全有问题,理论和实操考试场地异地设立,实操考场分散布局,考场布局有安全隐患的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>2. 是否存在实操设施、设备违反相关安全规程、标准进行安装、搭设,实操设施、设备为不合格产品,未检测、检验合格,超过有效期,仍在使用的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>3. 是否存在私自调整考试设施设备,私自搬迁考试场地,考试条件不达标等不具备考试条件的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>4. 是否存在未按要求制定考试计划,未严格按照考试计划组织实施考试,在考试区域外、考试时间外进行考试的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>5. 是否存在有关工作人员违反考试纪律,为考生考试作弊提供各种帮助的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>6. 是否存在未进行考试全过程录像,录像资料未建立档案,录像电子资料未保存三年,录像资料丢失的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>7. 是否存在考试数据采集格式不规范、信息不准确,是否存在考试系统考试数据丢失。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	
	<p>8. 是否存在参与考试档案造假,伪造考生相关考试资料的情况。</p>	<p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>	

附件 5

() (区/县) 生产经营单位检查情况记录表

被检查单位名称:

检查时间:

检查人:

项目	存在培训“走过场”问题形式	是否存在问题	检查存在此类问题的表现形式
十项对照检查项目	1. 是否存在未组织制定并实施本单位安全培训管理制度和安全生产教育和培训计划, 未建立和落实企业安全培训组织、管理责任追究制度的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	2. 是否存在未建立安全培训管理台账, 对三项岗位人员情况不清, 底数不清的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	3. 是否存在高危行业生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员在岗半年期满未取得《安全生产知识和管理能力考核合格证》, 特种作业人员未取得《特种作业操作证》上岗或持证上岗; 《安全生产知识和管理能力考核合格证》每年未再训, 《特种作业操作证》到期未复审、未延期换证的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	4. 是否存在员工安全培训仅重视安全理论、轻安全操作技能培训, 仅重视送培取证培训, 轻企业内全员培训, 以会代训, 培训缺乏针对性和操作性的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	5. 是否存在自主培训“走过场”, 培训后考核把关不严格, 未建立落实安全培训考核奖惩制度的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	6. 是否存在安全培训工作缺乏懂安全培训工作的业务骨干, 不知道安全培训怎么干、干什么, 自主培训能力不强的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	7. 是否存在安全培训经费投入保障不力, 仅重视三项岗位人员的送培经费保障, 对其他从业人员培训没有经费保障的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	8. 是否存在利用现代信息技术开展安全培训的过程中, 培训过程、培训质量和培训考核把控不严, 网络培训走形式的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	9. 是否存在培训过程资料台账不规范, 安全培训档案不完善, 为应付检查, 虚假制造培训班级、培训内容等安全培训档案作假的情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	10. 是否存在未如实记录安全生产教育和培训情况。	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	

附件 6

重庆市安全生产培训“走过场”专项整治工作自评细则

区县应急管理局（盖章）：

自评填表人：

自评填表时间：

序号	自评要点	自评细则	自评分值	相关文件资料（提供扫描件）
1	部署和推进 (10分)	<p>1.区县应急局正式印发安全生产培训“走过场”专项整治工作方案，对工作进行部署。（满分5分）</p> <p>2.区县应急局定期召开工作推进/调度会议，听取汇报、分析情况、推动工作。（以会议通知、会议纪要、新闻报道等为准，满分5分）</p>		
2	自查自改 (10分)	<p>3.摸排辖区培训机构、考试机构和考试点底数准确，建有机构基础台账。（满分5分）</p> <p>4.按要求认真督促指导辖区培训机构、考试机构和考试点完成全覆盖自查自改，发现一家机构未完成自查自改的，扣1分，扣完为止。（辖区无培训机构或考试点，应建立生产经营单位台账，满分5分）</p>		
3	执法检查 (20分)	<p>5.区县应急局按照分级监管职责，开展培训“走过场”执法检查情况。对辖区培训机构、考试机构和考试点执法检查覆盖率100%每发现一家机构未开展执法检查的，扣1分，扣完为止；未做到“一机构一表单”的，扣5分。（以提交的培训“走过场”专项整治开展情况汇总表为准，满分10分）</p> <p>6.区县应急局对辖区内高危行业生产经营单位安全生产培训工作开展情况进行专项检查。（满分5分）</p> <p>7.专项整治期间对不具备基本条件的安全培训机构或考试点采取暂停或取消相应资格的处罚。（满分5分）</p>		

4	督导检查 (10分)	8.市应急局督导组发现抽查3类单位,发现被抽查单位仍然未开展自查自改、存在违法违规行为或未依法严格处罚的,每发现一家扣2分。(满分10分)		
5	宣传曝光 (10分)	9.区县应急局在地方主流媒体报道工作推进、典型经验做法等情况。(满分5分) 10.区县应急局未在地方主流媒体曝光3类单位安全培训考试违法违规典型案例的情况。(满分5分)		
6	行政处罚 (10分)	11.区县应急局对培训机构检查处罚率为零的扣5分。(满分5分)		
7	每月调度 (15分)	12.对区县考试机构的专项整治问题不整改落实的,存在一项扣2分;区县应急局未督促指导对考试点完成升级达标或整改验收的,存在一项扣3分。(满分5分) 13.按要求及时报送培训“走过场”专项整治进展情况汇总表、月度工作报告和典型案例等材料。报送不准时、迟报、漏报的,一次扣2分,两次及以上扣5分;虚报或谎报的,一次扣2分,两次及以上的扣5分;不报送的,一次扣5分。(满分15分)		
8	建立长效机制 (15分)	14.区县应急局总结本区县专项整治工作成效,特别是系统梳理安全培训机构、考试机构和考试点存在的问题,剖析案例、分析原因,提出标本兼治措施和建议,形成书面总结报告,于8月5日前报送市应急局。(满分10分) 15.区县应急局按照市应急局下发《重庆市安全生产培训考试暨培训“走过场”专项治理工作任务清单》,按时间要求推动落实,未完成的,每一项扣1分,扣完为止。(满分5分)		
9	加分项	16.各县报送工作进展材料或案例,被采纳用于全市安全生产培训“走过场”专项整治工作动态的,每一次加1分;被采纳用于应急部集中公布的,每一次加2分,最多加5分。		
		总分		
备注:请提供相关证明文件及资料,与此表一同报送。				

